

T.C.
ADANA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/393
KARAR NO : 2025/1778

DAVACI :
VEKİLİ : AV. SERVET AKTAN
-UETS[16402-04179-29995]

AHEF KAZANIR!

DAVALI : ADANA VALİLİĞİ
VEKİLİ : AV.
-UETS[35756-76579-89740]

DAVANIN ÖZETİ : Davacı vekili tarafından, Adana ili, Yüreğir İlçe Sağlık Müdürlüğü'ne bağlı Solaklı Aile Sağlığı Merkezi'nde aile hekimi olarak görev yapmakta olan müvekkilinin, görev yaptığı aile hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen B grubun, C grubuna düşürülmesine ilişkin Adana İl Sağlık Müdürlüğü'nün 11/12/2024 tarih ve 262144390 sayılı işlemin; hukuka ve mevzuata aykırı olduğu, üyesi olduğu Aile Hekimleri Derneği'nin de katılımıyla 2-3-4-5-6 Aralık 2024 tarihlerinde iş bırakma etkinliği yapılmasına karar verildiği, iş bırakma eylemlerinin çok öncesinden kamuoyuna ve Sağlık Bakanlığına duyurulduğu, Anayasada güvence altına alınan ifade özgürlüğü ve örgütlenme hakkının ihlal edildiği, Devlet memurlarının bu haktan mahrum bırakılamayacakları, grup düşürme işleminin yasal dayanağının bulunmadığı ileri sürülerek iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Aile Sağlık Merkezinde 05/12/2024 tarihinde yerinde yapılan esnek mesai denetiminde davacının görevli olduğu saatte görev yerinde olmadığı tespit edilerek durumun tutanak altına alındığı, esnek çalışma saatlerine uyulmaması nedeniyle 11.madde kriterlerini yerine getirmediği anlaşılan aile hekimliği biriminin C grubu olarak devam etmesinin uygun olacağı yönünde karar alındığı, hukuka ve mevzuata uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Adana 3. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü;

Dava; Adana ili, Yüreğir İlçe Sağlık Müdürlüğü'ne bağlı Solaklı Aile Sağlığı Merkezi'nde aile hekimi olarak görev yapmakta olan davacının, görev yaptığı aile hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen B grubun, C grubuna düşürülmesine ilişkin Adana İl Sağlık Müdürlüğü'nün 11/12/2024 tarih ve 262144390 sayılı işlemin iptaline karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanununun, "Tanımlar" başlıklı 2. maddesinde; "Aile hekimi; kişiye yönelik koruyucu sağlık hizmetleri ile birinci basamak teşhis, tedavi ve rehabilite edici sağlık hizmetlerini yaş, cinsiyet ve hastalık ayrımı yapmaksızın her kişiye kapsamlı ve devamlı olarak belli bir mekânda vermekle yükümlü, gerektiği ölçüde gezici sağlık hizmeti veren ve tam gün esasına göre çalışan aile hekimliği uzmanı veya Sağlık Bakanlığının öngördüğü eğitimleri alan uzman tabip veya tabiptir. Aile sağlığı çalışanı; aile



T.C.
ADANA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/393
KARAR NO : 2025/1778

hekim ile birlikte hizmet veren hemşire, ebe, sağlık memuru gibi sağlık elemanıdır." düzenlemesine yer verilmiş, **aynı Kanunun "Hizmetin Esasları" başlıklı 5. maddesinde;** aile hekimliği hizmetlerinin ücretsiz olduğu, acil haller hariç, haftada kırk saatten az olmamak kaydı ile Bakanlıkça belirlenen kıstaslar çerçevesinde ilgili aile hekiminin talebi ve o yerin sağlık idaresince onaylanan çalışma saatleri içinde yerine getirileceği, Türkiye Halk Sağlığı Kurumunca belirlenen aile sağlığı merkezlerinde çalışma saatleri dışında aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanları ile gerektiğinde Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşları personeline nöbet görevi verilebileceği belirtilmiş, **"Yönetmelikler" başlıklı 8. maddesinde;** aile hekim ve aile sağlığı çalışanlarının çalışma usulleri ve esasları çalışılan yer, kurum ve statülerine göre öncelik sıralaması; aile hekimliği uygulamasına geçiş ve nakillere ilişkin puanlama sistemi ve sayıları; aile sağlığı merkezi olarak kullanılacak yerlerde aranacak fizikî ve teknik şartlar; meslek ilkeleri; iş tanımları; performans ve hizmet kalite standartları; hasta sevk evrakı, reçete, rapor ve diğer kullanılacak belgelerin şekli ve içeriği, kayıtların tutulması ile çalışma ve denetime ilişkin usul ve esasların, Sağlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle düzenleneceği kurala bağlanmıştır.

Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliğinin 24. maddesinin 6. fıkrasında; "Aile sağlığı merkezi gideri olarak yapılacak katkılarının tespitinde kullanılmak üzere aile hekimliği birimleri, fiziki şartlar ve donanım açısından Ek-1 deki gibi değerlendirilir" hükmü yer almış olup, anılan Yönetmeliğin Ek-1'inde bulunan ve **"Aile Sağlığı Merkezi Gideri Olarak Yapılacak Katkılarının Tespitinde Kullanılmak Üzere Aile Hekimliği Birimi Gruplandırması" başlıklı cetvelin 11. sırasında;** birden fazla aile hekiminin görev yaptığı aile sağlığı merkezlerinde gruplandırılan her aile hekimliği birimi tarafından haftada asgari 3 saat esnek mesai uygulaması yapılması (gruplandırılmış 5 birime kadar aile hekimliği biriminin bulunduğu aile sağlığı merkezlerinde esnek mesai saatleri farklı zamanlarda planlanır ancak gruplandırılmış birim sayısının 5 ve üzerinde olması halinde ise aile sağlığı merkezi haftalık en az 55 saat açık kalacak şekilde planlama yapılır) gerektiği düzenlenmiştir.

30.06.2021 tarihli ve 31527 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinin 18. maddesinin 2. fıkrasının (c) bendinde; "Aile Sağlığı Merkezi Giderleri: 1) Sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimine, hizmet verdiği merkezin kira, elektrik, su, yakıt, telefon, internet, bilgi-işlem, temizlik, büro malzemeleri, küçük onarım, danışmanlık, sekreteryaya, iş sağlığı ve güvenliği hizmetleri ve tıbbi sarf malzemeleri gibi Bakanlıkça belirlenecek asgari fiziki ve teknik şartların devamına yönelik giderleri için her ay tavan ücretin % 50'sinin, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yayımlanan illerin satın alma gücü paritesi puanı ile çarpımı sonucuna göre bulunacak tutarda ödeme yapılır. Aile hekimliği pozisyonunun, sözleşmeli aile hekiminin bulunmaması nedeniyle boş olması durumunda, bu ödeme müdürlüğün döner sermayesine aktarılır ve birimin giderleri fatura ve benzeri belgeler ile yönetim karar defterinin ibrazı üzerine müdürlüğün döner sermayesinden karşılanır...3) Cezaevi aile hekimliği birimlerinde görev yapanlar dışında, her aile hekimine ayrıca yukarıdaki tutara ek olarak her ay, Bakanlıkça belirlenen aile hekimliği birimleri gruplandırılmasına göre tavan ücretin; i) D grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 10'u, ii) C grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 20'si, iii) B grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 35'i, iv) A grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 50'si, oranı kadar ödeme yapılır. 4) Bu gruplandırmalara göre daha yüksek ilave ödeme gerektiren gruba göre ödeme yapılabilmesi için aile hekimince, ilgili gruba ait tüm kriterlerin sağlandığına dair belgeler ile müdürlüğe başvurulur. Başvuru tarihinden itibaren



T.C.
ADANA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/393
KARAR NO : 2025/1778

müdürlük veya Bakanlık ya da Bakanlıkça yetki verilen özel veya kamu kurum ve kuruluşlarınca, en geç otuz gün içinde Bakanlıkça belirlenecek esaslara göre yerinde değerlendirme yapılır. Değerlendirme evrakının bir nüshası aile hekimine verilir. Talep müdürlükçe, evrakın müdürlüğe intikalinden itibaren on gün içinde sonuçlandırılır. Talebin olumlu sonuçlanması halinde, talebin olumlu sonuçlandığı tarihten itibaren belirlenen yeni grup esas alınarak ödeme yapılır. 5) Grup değiştiren aile hekimi aynı yer için üç aydan önce yeniden grup değiştirmek için müracaat edemez. 6) Aile hekimliği birimleri, gruplandırma kriterleri açısından, asgari altı ayda bir denetlenir. Denetim ekibi müdürlük tarafından oluşturulur. Bu denetimlerde aile hekimliği birimlerinin ödeme aldığı grubun şartlarını kaybettiği tespit edilirse, bu şartların hangi tarihten itibaren kaybedildiği ve hangi gruba göre ödeme alınması gerektiği denetim raporunda belirtilir. Denetim raporunun müdürlükçe onaylanmasını müteakiben, ödeme yeni duruma göre yapılır ve şartların kaybedildiği tarihe göre yapılan fazla ödemeler geri alınır. 7) Denetim ekibi tarafından oluşturulan denetim raporuna karşı yedi gün içinde itiraz edilebilir. Müdürlüğe yapılan bu itiraz, oluşturulan bir komisyon marifetiyle on beş gün içinde değerlendirilir. İtiraz komisyonunun teşekkülü ile çalışma usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir." hükümleri yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; Adana İl Sağlık Müdürlüğü personelleri tarafından 05/12/2024 tarihinde saat 12.40'ta davacının aile hekimi olarak görev yaptığı Adana ili, Yüreğir İlçe Sağlık Müdürlüğü'ne bağlı Solaklı Aile Sağlığı Merkezi'nde esnek mesai denetimi yaptığı, bu sırada Esnek Mesai Uygulama Planı'na göre görevli olan davacının görev yerinde olmadığı tespit edilerek, tutanağın denetçiler tarafından imzalanarak kayıt altına alındığı, anılan tutanak uyarınca davacının görev yaptığı aile hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen B grubun, esnek çalışma saatlerine uyulmaması nedeniyle 11.madde kriterlerinin yerine getirilmediğinden bahisle C grubuna düşürülmesine 11/12/2024 tarih ve 262144390 sayılı Adana İl Sağlık Müdürlüğü işlemi ile karar verildiği, işleme davacı tarafından itiraz edildiği, itirazın 24/12/2024 tarihli ve 102 sayılı Komisyon kararı ile reddedildiği, bunun üzerine anılan işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta; Solaklı Aile Sağlığı Merkezi'nde yapılan denetimde davacının görev yerinde olmadığını tespit edildiği tarih olan 5 Aralık 2024 tarihinde meslek örgütlerinin kararı doğrultusunda iş bırakma etkinliği yapılmasına karar verildiği anlaşılmıştır.

Kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendikalar tarafından, ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının ve bu kapsamda özlük ve parasal haklarının, çalışma koşullarının korunması, iyileştirilmesi, geliştirilmesi, bu konulara dikkat çekilmesi ve kamuoyu oluşturulmasının sağlanması amacıyla aldıkları kararlar uyarınca kamu görevlilerinin toplantı, gösteri ve iş bırakma eylemlerine katılmalarında demokratik bir toplumda herhangi bir sakınca bulunmadığı, anılan eylemlerin AİHS'nin 11. maddesi kapsamında korunması gerektiği açıktır.

Bu durumda; davacının üyesi olduğu derneğin iş bırakmaya ilişkin kararı uyarınca, aile sağlığı merkezine gitmeyerek meslek örgütlerinin iş bırakma etkinliğine katıldığı anlaşıldığından, bu eylem nedeniyle aile sağlığı merkezinin hizmet verememesi nedeniyle, "Aile Sağlığı Merkezi Gideri Olarak Yapılacak Katkıların Tespitinde Kullanılmak Üzere Aile Hekimliği Birimi Gruplandırması" başlıklı cetvelin 11. maddesi kriterlerinin yerine



T.C.
ADANA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/393
KARAR NO : 2025/1778

getirilmediğinden bahisle B grubu olan aile hekimliği biriminin C grubu olarak belirlenmesine ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan 1.394,30-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya verilmesine, artan posta ücretinin talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra Mahkememizce re'sen davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **30 gün** içerisinde **Adana Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu** açık olmak üzere, 28/10/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

138923

195102

178617

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı :	615,40 TL
Karar Harcı :	615,40 TL
Vekalet Harcı :	87,50 TL
Posta Gideri :	76,00 TL

TOPLAM :	1.394,30 TL
----------	-------------

