

T.C.
ANTALYA
4. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/702
KARAR NO : 2022/1237

AHEF KAZANIR!

DAVACI :
VEKİL : AV. SERVET AKTAN- (e- tebligat)

DAVALI : 1- ANTALYA VALİLİ
VEKİL : AV. Aynı Adreste)
2- MURATPAZARI KAYMAKAMLI İÇİŞİ

DAVANIN ÖZETİ : Antalya ili, Muratpaşa ilçesi, ehil Dr. Atilla Nazım Aile Sağlığı Merkezi 103 nolu Aile Hekimliği Biriminde sözleşmeli aile hekimi olarak görev yapan davacı tarafından, 103 nolu aile hekimliği biriminin "A" grubundan "E" grubuna düürülmesine ilişkin Muratpaşa Kaymakamının 12.05.2022 tarih ve 5290 sayılı yazısı ile bildirilen Muratpaşa Kaymakamının 10.05.2022 tarih ve 5194 sayılı i leminin; ehil Dr. Atilla Nazım Aile Sağlığı Merkezinde görevli aile hekimlerinden biri hakkında Cimer'e yapılan ikayet üzerine Antalya Valiliği tarafından kamera görüntülerinin istenildiği, kamera görüntülerinin kayıtların belirli bir süre sonra silinmesi nedeniyle ibraz edilemediği, savunmasının alınmadığı, eksikliklerin giderilmesi için süre verilmeden biriminin A grubundan E grubuna düürüldüğü, denetim yapılmadan usul ve esaslara aykırı olarak grup düürme i leminin yapıldığı, kamera eksikliğinin bulunmadığı, kamera kayıtlarının 15 günlük periyotlar ekinde depolandığı, 30 gün depolanması gerektiğ i ne ilişkin bir zorunluluk bulunmadığı, denetim raporu hazırlanmadığı, itiraz hakkı verilmediğ i, i lemin hukuka aykırı oldu u ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

ANTALYA VALİLİ

SAVUNMASININ ÖZETİ : ehil Dr. Atilla Nazım Aile Sağlığı Merkezinden kamera kayıtlarının istenildiğ i, cevabi yazıda kamera kayıt cihazlarının son 10 günü kaydettiğ i, istenilen tarihi içeren kayıt bulunmadığı ifade edildiğ i, yapılan kayıtların 1 ay süreyle saklanmasına uyulmaması nedeniyle Aile Sağlığı Merkezi A grubu kapsamında asgari fiziki artın sağlanmadığı, davacının 16.05.2022 tarihli yazı ile biriminin A grubuna geçirilmesi için yaptığı yazılı başvurunun 18.05.2022 tarihli i lem ile kabul edildiğ i, davanın konusuz kaldığı, i lemin hukuka uygun oldu u belirtilerek davanın reddi gerektiğ i savunulmaktadır.

MURATPAZARI KAYMAKAMLI İÇİŞİ

SAVUNMASININ ÖZETİ :Savunma dilekçesi verilmemiştir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Antalya 4. dare Mahkemesince, dava dosyası incelenerek i lemin esası hakkında gereğ i görüldü:

Dava; Antalya ili, Muratpaşa ilçesi, ehil Dr. Atilla Nazım Aile Sağlığı Merkezindeki 103 nolu Aile Hekimliği Biriminin "A" grubundan "E" grubuna düürülmesine ilişkin Muratpaşa Kaymakamının 10.05.2022 tarih ve 5194 sayılı i leminin iptali istemiyle açılmıştır.

25.01.2013 tarih ve 28539 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliğ i'nin "Amaç ve kapsam" başlıklı 1.maddesinde; "1) Bu Yönetmeliğ i n amacı; a) Birinci basamak sağlık hizmetlerini güçlendirmek ve verilen sağlık hizmetinin kalitesini artırmak için görev yapan aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarının çalışmaları usul ve esaslarını, b) Çalışılan yer, kurum ve statülerine göre öncelik sıralamasını, c) Aile hekimliği uygulamasına geçiş ve nakillere ilişkin puanlama sistemini ve sayılarını, ç) Aile sağlığı merkezi olarak kullanılacak yerlerde aranacak fiziki ve teknik şartları, d) Etilim aile sağlığı merkezinde veya biriminde görev yapan asistan/araştırma görevlisi, e itici ve aile sağlığı

T.C.
ANTALYA
4. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/702

KARAR NO : 2022/1237

elemanlarının çalışması usul ve esaslarını, e) Etilim aile sa lı ı merkezi olarak kullanılacak yerlerde aranacak fiziki ve teknik şartları, f) Meslek ilkelerini, i tanımlarını, performans ve hizmet kalite standartlarını, g) Hasta sevk evrakı, reçete, rapor ve diğer kullanılacak belgelerin eklini ve içeriğini,)Diğer kurum ve kuruluşlarla işbirliğini, h) Kayıtların tutulmasını, ı) Çalışma ve denetimle ilgili sair usul ve esasları, belirlemektir." düzenlemesine, "**Tanımlar**" **ba lıklı 3.maddesinde**; "(1) Bu Yönetmelikte geçen; a) Aile hekimi: Kişiyeye yönelik koruyucu sağlık hizmetleri ile birinci basamak te his, tedavi ve rehabilite edici sağlık hizmetlerini ya , cinsiyet ve hastalık ayırımı yapmaksızın, her kişiyeye kapsamlı ve devamlı olarak belirli bir mekânda vermekle yükümlü, gerekti i ölçüde gezici sağlık hizmeti veren ve tam gün esasına göre çalışan aile hekimli i uzmanı veya Kurumun öngördü ü e itimleri alan uzman tabip veya tabipleri, b) Aile hekimli i birimi: Bir aile hekimi ile en az bir aile sa lı ı elemanından oluşan yapıyı, c) Aile sa lı ı elemanı: Aile hekimi ile birlikte hizmet veren, sözleşmeli olarak çalıştırılan veya Türkiye Halk Sa lı ı Kurumu veya e itim kurumunca görevlendirilen hemşire, ebe, sağlık memuru (toplum sa lı ı) ve acil tıp teknisyenini, ç) Aile sa lı ı merkezi: Bir veya birden fazla aile hekimi ile aile sa lı ı elemanlarınca aile hekimli i hizmetinin verildi i sağlık kuruluşunu, (...) ifade eder." düzenlemesine, "**Aile sa lı ı merkezinin teknik donanımı**" **ba lıklı 24.maddesinde**; "(1) Aile sa lı ı merkezinde aşağıda belirtilen asgari tıbbi cihaz ve malzemenin faal olarak bulundurulması zorunludur. A)Stetoskop. b) Tansiyon aleti (çocuk ve erişkin olmak üzere en az iki boy). c) Otoskop. ç) Oftalmoskop. d) Termometre. e) I ışık kayna ı. f) Dil basacağı. g) Paravan, perde ve benzerleri.) Muayene masası. h)Refleks çekici. ı) Mezura. i) Fetal el doppleri. j) A ı nakil kabı. k) Snellen e eli. l) Diapozon seti. m)Tartı aleti (bebek, erişkin boy). n) Boy ölçer (bebek, erişkin boy). o) Pansuman seti. ö) Enjektör, gazlı bez gibi gerekli sarf malzemeleri. p) Keskin atık kabı. r) Acil seti; acil müdahale setinde asgari aşağıda belirtilen malzemeler bulunur.

- 1) Laringoskop seti ve yedek pilleri (çocuk ve erişkin için),
- 2) Ambu ve maske (çocuk ve erişkin boy),
- 3) Oksijen hortumu ve maskeleri,
- 4) Entübasyon tüpü (çocuk ve erişkin için),
- 5) Yardımcı hava yolu araçları (laringeal maske, airway ya da kombi tüp),
- 6) Enjektörler (2, 5,10 cc ebatlarında her bir ebattan asgari be adet),
- 7) Kişisel koruyucu ekipman (eldiven, maske ve benzerleri.).

s) Defibrilatör.) Manometreli oksijen tüpü (ta ınabilir). t) Seyyar lamba. u) Buzdolabı (sadece a ılar ve antiserumlar için). ü) A ı dolabının ve aile sa lı ı merkezinin tıbbi hizmet alanları ile bekleme alanlarında iç ortam sıcaklık takiplerini yapmak için standartları Kurumca belirlenmiş olan ısı verisi gönderebilen 2 adet termometre (A ı dolabı sıcaklık takipleri en fazla iki saatlik aralıklarla yapılacak olup bu süre gerekli görülmesi halinde Kurumca de i tirilebilir.). v) A ılar ve ilaçlar için karekod okuyucu. y) İlaçların miat ve stoklarının listesi (elektronik ortamda takip edilir.). z) Jinekolojik muayene masası, spekülüm, muayene ve R A seti. aa) lâç ve malzeme dolabı. bb) Sterilizatör. cc) EKG cihazı. ÇÇ)Tromel. dd) Glikometre. ee) Tekerlekli sandalye. ff) Nebülizatör. gg) Santrifüj cihazı.) Jeneratör veya kesintisiz güç kayna ı. hh) Küçük cerrahi seti; asgari 1 portegü, 1 makas, 1 penset, 1 bisturi sapı, (Mülga ibare:RG-11/3/2015-29292) (...) (dört hekime kadar iki set, dört hekimden sonra her dört hekim için ilave bir set). ıı) Geni letilmiş ba ı ıklama programı kapsamında uygulanan a ılar ve antiserumlar. ii) Kurum tarafından belirlenen bulundurulması zorunlu tutulan temel acil ilâçlar, a ılar ve antiserumlar. jj) (Ek:RG-11/3/2015-29292) Aspiratör. kk) (Ek:RG-16/5/2017-30068) Spirometre veya Peakflowmeter (...) (6) Aile sa lı ı merkezi gideri olarak yapılacak katkıların tespitinde kullanılmak üzere aile hekimli i birimleri, fiziki artlar ve donanım açısından Ek-1 deki gibi de erlendirilir. (7) (Ek:RG-16/5/2017-30068) Uç ve üzeri aile hekimli i birimi bulunan aile sa lı ı merkezlerinde, aile hekimlerince aile sa lı ı merkezi giri inin, bekleme alanlarının ve oda giri lerinin görüntülendi i güvenlik kamera sistemi kurulur."düzenlemesine yer verilmiş, Ek I.maddesinde Aile Hekimli i Birimi Gruplandırmasında A grubu kapsamında de erlendirilmek için bulunması gereken standartların düzenlendi i ve bu standartlardan birisi de, "Aile sa lı ı merkezi giri inin, bekleme alanlarının ve oda giri lerinin görüntülendi i güvenlik kamerasinin mevcut olması" ekinde belirtilmiştir.

T.C.
ANTALYA
4. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/702

KARAR NO : 2022/1237

30.06.2021 tarih ve 31527 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliği'nin "Aile Hekimliği Ödeme Esasları" başlıklı 18.maddesinde; (...)c) Aile Sağlık 1 Merkezi Giderleri: 1) Sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimine, hizmet verdiği merkezin kira, elektrik, su, yakıt, telefon, internet, bilgi-iletim, temizlik, büro malzemeleri, küçük onarım, danışmanlık, sekreteryaya, iş sağlığı ve güvenliği hizmetleri ve tıbbi sarf malzemeleri gibi Bakanlıkça belirlenecek asgari fiziki ve teknik artların devamına yönelik giderleri için her ay tavan ücretin % 50'sinin, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yayımlanan illerin satın alma gücü paritesi puanı ile çarpımı sonucuna göre bulunacak tutarda ödeme yapılır. Aile hekimliği pozisyonunun, sözleşmeli aile hekimi bulunmaması nedeniyle boş olması durumunda, bu ödeme müdürlüğün döner sermayesine aktarılır ve birimin giderleri fatura ve benzeri belgeler ile yönetim karar defterinin ibrazı üzerine müdürlüğün döner sermayesinden karşılanır. (...) 4) *Bu gruplandırmalara göre daha yüksek ilave ödeme gerektiren gruba göre ödeme yapılabilmesi için aile hekimince, ilgili gruba ait tüm kriterlerin sağlandığına dair belgeler ile müdürlüğe başvurulur. Başvuru tarihinden itibaren müdürlük veya Bakanlık ya da Bakanlıkça yetki verilen özel veya kamu kurum ve kuruluşları, en geç otuz gün içinde Bakanlıkça belirlenecek esaslara göre yerinde de değerlendirme yapılır. Değerlendirme evrakının bir nüshası aile hekimine verilir. Talep müdürlüğe, evrakın müdürlüğe intikalinden itibaren on gün içinde sonuçlandırılır. Talebin olumlu sonuçlanması halinde, talebin olumlu sonuçlandığı tarihten itibaren belirlenen yeni grup esas alınarak ödeme yapılır.* 5) Grup değiştiren aile hekimi aynı yer için üç aydan önce yeniden grup değiştirmek için müracaat edemez. 6) Aile hekimliği birimleri, gruplandırma kriterleri açısından, asgari altı ayda bir denetlenir. Denetim ekibi müdürlük tarafından olur turulur. Bu denetimlerde aile hekimliği birimlerinin ödeme aldığı grubun artlarını kaybettiği tespit edilirse, bu artların hangi tarihten itibaren kaybedildiği ve hangi gruba göre ödeme alınması gerektiği denetim raporunda belirtilir. Denetim raporunun müdürlükçe onaylanmasını müteakiben, ödeme yeni duruma göre yapılır ve artların kaybedildiği tarihe göre yapılan fazla ödemeler geri alınır. 7) Denetim ekibi tarafından oluşturulan denetim raporuna karşı yedi gün içinde itiraz edilebilir. Müdürlükçe yapılan bu itiraz, oluşturulan bir komisyon marifetiyle on beş gün içinde de değerlendirilir. itiraz komisyonunun tekkülü ile çalışılmasına usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir. (...) 10) Aile hekimlerinden herhangi biri kendisine bildirim yapılmasına rağmen, aile sağlık 1 merkezinin asgari fiziki ve teknik artlarını yerine getirmediği takdirde, müdürlükçe bu eksiklikler giderilir ve bedeli söz konusu aile hekimine yapılan ödemelerden kesilerek müdürlük döner sermayesine aktarılır. (...)” düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, davacının Antalya ili, Muratpaşa ilçesi, ehil Dr. Atilla Nazım Aile Sağlık 1 Merkezi 103 nolu Aile Hekimliği Biriminde sözleşmeli aile hekimi olarak görev yaptığı, M.Y. isimli bir hastanın 31.03.2022 tarihli Cimer şikayeti ile; aile hekimi olan M.R.M. isimli hekimin kendisine iddet uyguladığı yönündeki iddiaları üzerine Muratpaşa Kaymakamlığı İlçe Sağlık Müdürlüğünün 21.04.2022 tarihli yazısı ile, ehil Dr. Atilla Nizam Sağlık 1 Hayat Merkezinden 30.03.2022 tarihli ve 102 nolu aile hekimliği birimini görüntüleyen kamera kayıtlarının istenildiği, 27.04.2022 tarihli yazı ile, kamera kayıt cihazlarının son 10 günü kaydettiği ve belirtilen tarihe ilişkin kamera kayıtlarının bulunmadığının belirtildiği, Muratpaşa Kaymakamlığı İlçe Sağlık Müdürlüğünün 10.05.2022 tarih ve 5194 sayılı yazısı ile, ehil Dr. Atilla Nazım Aile Sağlık 1 Merkezindeki 102, 103, 104 ve 162 nolu Aile Hekimliği Birimlerinin "A" grubundan "E" grubuna düşürülmesi sonrasında, 103 nolu Aile Hekimliği Birimi yönünden Muratpaşa Kaymakamlığının 10.05.2022 tarih ve 5194 sayılı işleminin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinin birlikte de değerlendirilmesinden; üç ve üzeri aile hekimliği birimi bulunan aile sağlık 1 merkezlerinde, aile hekimlerince aile sağlık 1 merkezi girişinin, bekleme alanlarının ve oda girişlerinin görüntülediği güvenlik kamera sistemi kurulacağı, Aile Hekimliği Birimi Gruplandırmasında A grubu kapsamında de değerlendirilmek için bulunması gereken standartların düzenlendiği ve bu standartlardan birisinin de, "Aile sağlık 1 merkezi girişinin, bekleme alanlarının ve oda girişlerinin görüntülediği güvenlik kamera sisteminin mevcut olması" olduğu, aile hekimliği birimlerinin gruplandırma kriterleri açısından asgari 6 ayda bir denetleneceği, bu denetimlerde aile hekimliği birimlerinin ödeme aldığı grubun artlarını kaybettiği tespit edilirse, bu artların hangi tarihten itibaren kaybedildiği ve hangi gruba göre ödeme alınması gerektiğinin denetim raporunda belirtileceği, denetim

T.C.
ANTALYA
4. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/702

KARAR NO : 2022/1237

raporunun onaylanması üzerine yeni duruma göre ödeme yapılacağı ve artların kaybedildiği tarihe göre yapılan fazla ödemelerin geri alınacağı, denetim raporuna karşı 7 gün içinde itiraz edilebileceği düzenlenmiştir.

Uyu mazlıkta; davalı Muratpaşa Kaymakamlığı tarafından, 31.03.2022 tarihli Cimer ikayetini ilkin iddiaların değerlendirilebilmesi açısından ehil Dr. Atilla Nizam Sallıklı Hayat Merkezinden 30.03.2022 tarihli ve 102 nolu aile hekimliği birimini görüntüleyen kamera kayıtlarının istenilmesine rağmen ibraz edilmediği gerekçesiyle ve başkaca bir inceleme yapılmaksızın dava konusu grup düzümlemesinin tesis edildiği anlaşılmakla birlikte, yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri uyarınca aile hekimliği birimlerinin gruplandırma kriterleri açısından asgari 6 ayda bir denetlenmesi düzenlenmiştir ve bu düzenleme olan denetim kapsamında değerlendirilse ve somut uyu mazlık kapsamındaki denetim olan üstü bir denetim olduğu kabul edilerek denetim yapıldığı kabul edilse bile, yerinde ve detaylı bir denetim yapılarak denetim raporunun hazırlanmadığı, denetim raporuna karşı ilgili birimdeki aile hekimlerinin itiraz hakkı bulunduğu göz önünde bulundurulduğunda denetim raporu hazırlanmayarak bu hakkın da bertaraf edildiği, nitekim davacının lemin bildiriminden sadece 4 gün sonra 16.05.2022 tarihli dilekçe ile biriminin A grubuna geçirilmesi talebiyle yaptığı başvurunun, 18.05.2022 tarihli işlem ile kabul edildiği de dikkate alındığında, davalı idareler tarafından dava konusu lemin tesisinden önce incelemelerin eksik ve usulüne aykırı olarak yapıldığı anlaşılmıştır.

Bu durumda, Aile Hekimliği Ödeme ve Sözleşmeler Yönetmeliğinin 18.maddesi uyarınca davalı idareler tarafından dava konusu lemin tesisinden önce; herhangi bir denetim ekibi oluşturulmaması, denetim raporu hazırlanmaması ve ilgililerine savunma bu kapsamda savunma hakkı verilmediği için incelemelerin eksik ve usulüne aykırı olarak yapıldığı anlaşıldığından, dava konusu lemin hukuka aykırı olduğu sonucuna varılmıştır.

Öte yandan; davalı Antalya Valiliği tarafından, davacının 16.05.2022 tarihli yazısı ile biriminin A grubuna geçirilmesi için yaptığı başvurunun, 18.05.2022 tarihli işlem ile kabul edilmesi nedeniyle davanın konusuz kaldığı ileri sürülmüştür; de; dava konusu grup düzümlemesinden kaynaklı olarak aynı zamanda ilgilisi aleyhine yapılan fazla ödemelerin geri alınması gibi sonuçları da bulunduğu göz önüne alındığında in esası incelenerek aksi yöndeki iddiaya itibar edilmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu lemin iptaline, ayrıca dökümü yapılan 401,40-TL yargılama giderinin ve kararın verildiği tarihte yürürlükte olan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 5.500,00-TL vekalet ücretinin davalı idarelerden yarı oranında alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin önceden talep edilmemesi durumunda karar kesinleştikten sonra re'sen davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Konya Bölge Daire Mahkemesine istinaf yolu açık olmak üzere, 17/11/2022 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Bağkan

Üye

Üye

97745

192947

178594

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı	:	80,70 TL
Karar Harcı	:	80,70 TL
Vekalet Harcı	:	11,50 TL
Posta Gideri	:	228,50 TL

TOPLAM : 401,40 TL