

T.C.
ANKARA
10. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2020/1731
KARAR NO : 2021/758

DAVACI : Emre ahbudak
VEKİL : Av. Servet Aktan - UETS [16402-04179-29995]

DAVALI : Ankara Valiliği
VEKİL : Av. Burçin Tunçer Aydın
Ankara İlaç Müdürlüğü Hukuk Birimi, Mehmet Akif
Ersoy Mah. Baştat Cad. No:62 Yenimahalle / Ankara

DAVANIN ÖZETİ : Halen Ankara İli Mamak İlçesi 0619155 nolu Aile Hekimliği biriminde sözleşmeli Aile Hekimi olarak görev yapan davacı tarafından, *yurtdışı seyahatinde bulunması nedeniyle 16.03.2020-26.03.2020 tarihleri arası pandemi nedeniyle evde tecrit olduğu süreye ilişkin maaşından kesinti yapıldığı belirtilerek yapılan kesintinin iadesi istemiyle davalı idareye yaptığı 13.05.2020 tarihli başvurusunun reddine dair Ankara İlaç Müdürlüğü'nün 16.05.2020 tarih ve E:3620 sayılı iktisadi iptali ile bu iktisadi lem nedeniyle maaşından kesilen 1.850,00TL nin kesinti tarihinden itibaren iktisadi leyecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istenilmektedir.*

SAVUNMANIN ÖZETİ : Usul yönünden davanın süresinde açılmadığı, esas yönünden ise dava konusu iktisadi lemde hukuka aykırılık bulunmadığı, iddiaların mesnetsiz olduğu belirtilerek haksız açılan davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 10. Daire Mahkemesi'nce davalı idarenin usul itirazı yerinde görülmemeye karar verildi:

Dava, davacı tarafından, *yurtdışı seyahatinde bulunması nedeniyle 16.03.2020-26.03.2020 tarihleri arası pandemi nedeniyle evde tecrit olduğu süreye ilişkin maaşından kesinti yapıldığı belirtilerek yapılan kesintinin iadesi istemiyle davalı idareye yaptığı 13.05.2020 tarihli başvurusunun reddine dair Ankara İlaç Müdürlüğü'nün 16.05.2020 tarih ve E:3620 sayılı iktisadi iptali ile bu iktisadi lem nedeniyle aylık maaşından kesilen 1.850,00TL nin kesinti tarihinden itibaren iktisadi leyecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılmıştır.*

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu 1'nci maddesinde ; " Bu Kanunun amacı ; Sağlık Bakanlığının belirleyeceği illerde, birinci basamak sağlık hizmetlerinin geliştirilmesi, birey ihtiyaçları doğrultusunda koruyucu sağlık hizmetlerine erişim sağlanması, kişisel sağlık kayıtlarının tutulması ve bu hizmetlere erişimin sağlanması amacıyla aile hekimliği hizmetlerinin yürütülebilmesini teminen görevlendirilecek veya çalıştırılacak sağlık personelinin statüsü ve mali hakları ile hizmetin esaslarını düzenlemektir. " " **Tanımlar** " başlıklı **2'nci maddesinde** ; " **Aile hekimi** ; kişiye yönelik koruyucu sağlık hizmetleri ile birinci basamak tedavi, rehabilitasyon ve aile hekimliği hizmetlerini yaygın olarak, cinsiyet ve hastalık ayrımı yapmaksızın her kişiye kapsamlı ve devamlı olarak belli bir mekânda vermekle yükümlü, gerektiğinde ölçüde gezici sağlık hizmeti veren ve tam gün esasına göre çalıştırılan aile hekimliği uzmanı veya Sağlık Bakanlığının öngördüğü eğitimleri alan uzman tabip veya tabiptir. " , " **Personelin Statüsü ve Mali Hakları** " başlıklı **3'üncü maddesinin 7'nci fıkrasında** ; " Aile hekimi ve aile sağlık hizmeti elemanlarının durumları ve aile hekimliği uzmanlık eğitim almış olup olmadıkları da dikkate alınarak suretiyle yapılacak ödeme tutarlarının tespitinde; çalıştığı bölgenin sosyo-ekonomik gelişmişlik düzeyi, aile sağlığı merkezi giderleri, kayıtlı kişi sayısı ve bunların risk grupları, gezici sağlık hizmetleri ile aile hekimi tarafından karşılanmayan gider unsurları, belirlenen

T.C.
ANKARA
10. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2020/1731
KARAR NO : 2021/758

standartlar çerçevesinde sağlığın geliştirilmesi, hastalıkların önlenmesi, takibi ve kontrolündeki başarı oranı gibi kriterler esas alınır. Sağlık Bakanlığıınca belirlenen standartlara göre, koruyucu hekimlik hizmetlerinin eksik uygulaması halinde bu ödeme tutarından brüt ücretin % 20'sine kadar indirim yapılır. Sosyo-ekonomik gelişmişlik düzeyi ücreti, aile sağlığı merkezi giderleri ve gezici sağlık hizmetleri ödemelerinden Damga Vergisi hariç herhangi bir kesinti yapılmaz." , " **Personelin Statüsü ve Mali Haklar** " başlıklı **3'üncü maddesinin 10'ncü fıkrasında** ; " Aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanlarının yıllık izinleri, yıl içinde çalışılan süre ile orantılı olmak ve ait olduğu sözleşme döneminde kullanılmak üzere otuz gündür. Ayrıca beş gün kongre ve seminer izni ile yıllık izin bitiminden sonra mazeretleri nedeniyle beş gün idari izin verilebilir." hükmü öngörülmüştür.

Aile Hekimliği Ödeme ve Sözleşme Yönetmeliğinin " Aile hekimine yapılacak ödemeler " başlıklı **16'ncı maddesinde** ; " Aile hekimliği uygulamasında sözleşmeyle çalıştırılan veya aile hekimliği uygulamaları için görevlendirilen aile hekimine çalışılan gün sayısına göre ödeme yapılır. **zin, rapor ve Bakanlık tarafından ya da Bakanlık tarafından onaylanmış kaydıyla müdürlük tarafından verilen emirlerdeki görevlendirme süreleri çalışılan gün sayısına dahil edilir.** Deprem, sel felaketi ve salgın gibi olağanüstü durumlarda valilikçe veya Bakanlıkça görevlendirilenlere, ödeme tam olarak yapılır." düzenlemelerine yer verilmiştir.

22.03.2020 tarih ve 2020/4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesinde " ... Bu Genelge kapsamında esnek çalışma yöntemlerinden faydalanan çalışanlar ile **idari izinli sayılanlar bu sürede istihdamlarına esas görevlerini fiilen yerine getirmiş sayılırlar.** Uzaktan veya dönüşümlü çalışanlar ile görev yerinde çalışanlar hizmetin yürütülmesi sorumluluğu açısından emittir. Uzaktan veya dönüşümlü çalışanlar ile idari izinli sayılanların mali ve sosyal hak ve yardımları ile diğer özlük hakları saklıdır. ... " denilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, Ankara İli Mamak İlçesi 0619155 no.lu Aile Hekimliği Biriminde sözleşmeli aile hekimi olarak görev yapan davacının 10.03.2020 ve 12.03.2020 tarihleri arasında yurt dışı seyahatinde bulunması sebebiyle Sağlık Bakanlığı'nın 13.03.2020 tarih ve 5258 sayılı yazısına istinaden 14 gün evde tecrit uygulamasına tabi tutularak idari izinli sayıldığı, idari izinli sayıldığı dönemde maaşından kesinti yapıldığını görmesi üzerine yapılan bu kesintinin iadesi maksadıyla 13.05.2020 tarihli bir dilekçe ile davalı dareye başvuru yaparak 10 (on) günlük ücret tutarı olan 1.850,00 TL kesintinin iadesini istediği, başvurusunun reddi üzerine, bu işlemin iptali ile kesilen 1.850,00TL nin kesinti tarihinden itibaren işleyecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Olayda, COVID 19 salgını nedeniyle Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı'nın 13.03.2020 tarih ve E.12362 sayılı dağıtım yerlerine gönderilmek üzere yayınladığı idari izin konulu genelgede " ... **yurtdışı bulunan kamu görevlilerinin yurda dönüş tarihinden itibaren 14 gün evde tecrit oldukları sürenin mesai günlerine tekabül eden kısımlarında idari izinli sayılmaları ...** " ifadelerine yer verildiği, bu kapsamda Sağlık Bakanlığı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nün 13.03.2020 tarihli düzenlemesi ile de " ... **yurtdışı bulunan kamu görevlilerinin yurda dönüş tarihinden itibaren 14 gün evde tecrit oldukları sürenin mesai günlerine tekabül eden kısımlarında idari izinli sayılmaları uygulamasına devam edilecektir ...** " açıklamaları yapıldığı, nitekim **22.03.2020 tarih ve 2020/4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesinde de ;" ... idari izinli sayılanlar bu sürede istihdamlarına esas görevlerini fiilen yerine getirmiş sayılırlar.** Uzaktan veya dönüşümlü çalışanlar ile görev yerinde çalışanlar hizmetin yürütülmesi sorumluluğu açısından emittir. Uzaktan veya dönüşümlü çalışanlar ile idari izinli sayılanların mali ve sosyal hak ve yardımları ile diğer özlük hakları saklıdır ... " denildiği, 05.09.2020 tarihinde Aile Hekimliği Ödeme ve Sözleşme Yönetmeliğinin " Aile hekimine yapılacak ödemeler " başlıklı 16'ncı maddesinde yapılan

T.C.
ANKARA
10. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2020/1731
KARAR NO : 2021/758

de i iklik ile de " ... zin, rapor ve Bakanlık tarafından ya da Bakanlık tarafından onaylanmak kaydıyla müdürlük tarafından verilen e itimlerdeki görevlendirme süreleri ile sa lık raporuyla belgelendirmesi ve müdürlükçe onaylanması ko uluyla Bakanlıkça ilan edilmi bula ıcı ve salgın hastalı a yakalanmı olması veya yakalanma riski ta iması nedeniyle görevi ba nda bulunamadıkları süreler çalı ilan gün sayısına dahil edilir..." kuralına yer verildi i görülmektedir.

Bu durumda yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri do rultusunda her ne kadar Aile Hekimliği Ödeme ve Sözleşme Yönetmeliğinin " Aile hekimine yapılacak ödemeler " ba lıklı 16'ncı maddesinde yapılan de i ikli in 05.09.2020 tarihli oldu u ve Sağlık Bakanlı ı Halk Sa lı ı Genel Müdürlü ü'nün 24.09.2020 tarihli yazısı ile 01.06.2020 tarihinden itibaren geriye dönük hak edi lerinin yapılaca ı belirtilmi ise de, davacının 10.03.2020 ve 12.03.2020 tarihleri arasında yurt dı ı seyahatinde bulunması sebebiyle Sağlık Bakanlı ı'nın 13.03.2020 tarih ve 5258 sayılı yazısına istinaden kendi inisiyatifi dı nda kalan nedenlerle 14 gün evde tecrit uygulamasına tabi tutularak idari izinli sayıldı ı görüldü ünden maa ndan yapılan kesintinin iadesi istemiyle davalı idareye yaptı ı ba vurunun reddine dair dava konusu i lemin hukuka ve hakkaniyete uygun olmadı ı sonucuna varılmı tır.

Öte yandan, Anayasa'nın 125'inci maddesi hükmü uyarınca idare kendi eylem ve i lemlerinden do an zararı ödemekle yükümlü bulundu undan, davacının maa ndan yapılan 1.850,00TL kesintinin yapıldı ı tarihten itibaren i leyecek yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu i lemin iptaline, davacının maa ndan yapılan 1.850,00TL kesintinin yapıldı ı tarihten itibaren i leyecek yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesine, a a ıda dökümü yapılan 225,10 TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi üzerinden takdir olunan 2.040,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, ,artan posta ücretinin kararın kesinle mesi üzerine davacıya iadesine, **2577 sayılı Kanun'un 45/1. maddesi hükmü gere i istinaf yolu kapalı olmak üzere, 27/04/2021 tarihinde karar verildi.**

HAK M
ÖZNUR GÜLEÇ
195093

YARGILAMA G DERLERİ		:
Ba vurma Harcı	:	54,40 TL
Karar Harcı	:	54,40 TL
Vekalet Harcı	:	7,80 TL
Posta Gideri	:	108,50 TL
<hr/>		
TOPLAM	:	225,10 TL