

T.C.

MERSİN

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/638

KARAR NO : 2025/1073

AHEF KAZANIR!

DAVACI :

VEKİLİ : AV. SERVET AKTAN -UETS[16402-04179-29995]

DAVALI : MERSİN VALİLİĞİ

VEKİLİ : AV.

DAVANIN ÖZETİ : Mersin ili, Toroslar ilçesi, Yalınayak Aile Sağlığı Merkezinde yer alan 33.12.070 nolu Aile Hekimliği Biriminde aile hekimi olarak görev yapan davacı tarafından, görev yaptığı aile hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen grubun Gruplandırma Değerlendirme Formu'nun 11. maddesi kapsamında A'dan C'ye düşürülmesine ilişkin Mersin Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü'nün 31.12.2024 tarihli E-264170201 sayılı işleminin (*kendine ilişkin kısmının*); davacının görev yaptığı merkezin taşıdığı özellikler nedeniyle (A) grubunda değerlendirildiği, davacının esnek çalışma saatlerinin belirlendiği, buna göre esnek mesai saatlerinde davalı idarenin denetim birimlerince merkezde 02.12.2024 tarihinde ve 17.45 saatinde yapılan denetimde esnek mesai saatinde olmadığından bahisle esnek mesainin aile hekimliği gruplandırma koşulunun bir parçası olduğundan bu kuralın ihlal edilmesi nedeniyle dava konusu işlemin tesis edildiği, ancak bu süreçte davacının savunmasının alınmadığı, davacının sendikal faaliyet kapsamında iş bırakma eylemi yapması nedeniyle aile sağlığı merkezinde bulunmadığının da beyan edildiği, davalı idarenin davacının iddialarının aksine herhangi bir iddiasının veya tutanakta bir belirlemesinin de bulunmadığı, dava konusu işleme karşı yapmış olduğu itirazın da reddedildiği, dava konusu grup düşürme işleminin hukuka ve mevzuata aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Gruplandırma işlemlerinin Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliği'nin 23. ve 24. maddelerinde belirtilen asgari fiziki şartlar ve teknik donanımlar ile aynı yönetmeliğin Ek (1)'inde yer alan gruplandırma kriterleri çerçevesinde yapılmakta olduğu, Toroslar İlçe Sağlık Müdürlüğü Halk Sağlığı Hizmetleri denetim ekipleri tarafından 02/12/2024 tarihinde Toroslar İlçe Sağlık Müdürlüğüne bağlı Yalınayak ASM'ne (A) Grubu Değerlendirmesi yapıldığı, davacının esnek mesaide bulunmadığının tespit edilmesi üzerine Gruplandırma Değerlendirme Formu'nun 11. maddesine göre işlem yapılarak hekimliğin grubunun anılan tarihten itibaren geçerli olmak kaydıyla (C) olarak düzenlendiği, dava konusu işlemde yetki, şekil, sebep, konu ve maksat yönlerinden usule ve hukuka aykırı bir taraf bulunmadığı, davacının ileri sürdüğü iddiaların hukukî ve maddî yönlerden mesnetsiz olduğu ileri sürülerek haksız açılan davanın reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Mersin 2. İdare Mahkemesince, dava dosyasında bulunan bilgi ve belgeler incelenerek işin gereği görüldü:

Dava, Mersin ili, Toroslar ilçesi, Yalınayak Aile Sağlığı Merkezinde yer alan 33.12.070 nolu Aile Hekimliği Biriminde aile hekimi olarak görev yapan davacı tarafından, görev yaptığı aile



2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/638

KARAR NO : 2025/1073

hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen grubun Gruplandırma Değerlendirme Formu'nun 11. maddesi kapsamında A'dan C'ye düşürülmesine ilişkin Mersin Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü'nün 31.12.2024 tarihli E-264170201 sayılı işleminin (*kendine ilişkin kısmının*) iptali istemiyle açılmıştır.

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 2. maddesinde, "Aile hekimi; kişiye yönelik koruyucu sağlık hizmetleri ile birinci basamak teşhis, tedavi ve rehabilite edici sağlık hizmetlerini yaş, cinsiyet ve hastalık ayrımı yapmaksızın her kişiye kapsamlı ve devamlı olarak belli bir mekânda vermekle yükümlü, gerektiği ölçüde gezici sağlık hizmeti veren ve tam gün esasına göre çalışan aile hekimliği uzmanı veya Sağlık Bakanlığının öngördüğü eğitimleri alan uzman tabip veya tabiptir.

Aile sağlığı çalışanı; aile hekimi ile birlikte hizmet veren hemşire, ebe, sağlık memuru gibi sağlık elemanıdır." düzenlemesine yer verilmiş; **aynı Kanun'un "Hizmetin Esasları" başlıklı 5. maddesinde**, aile hekimliği hizmetlerinin ücretsiz olduğu, acil haller hariç, haftada kırk saatten az olmamak kaydı ile Bakanlıkça belirlenen kıstaslar çerçevesinde ilgili aile hekiminin talebi ve o yerin sağlık idaresince onaylanan çalışma saatleri içinde yerine getirileceği, Türkiye Halk Sağlığı Kurumunca belirlenen aile sağlığı merkezlerinde çalışma saatleri dışında aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanları ile gerektiğinde Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşları personeline nöbet görevi verilebileceği belirtilmiş; **"Yönetmelikler" başlıklı 8. maddesinde**, aile hekimi ve aile sağlığı çalışanlarının çalışma usulleri ve esasları çalışılan yer, kurum ve statülerine göre öncelik sıralaması; aile hekimliği uygulamasına geçiş ve nakillere ilişkin puanlama sistemi ve sayıları; aile sağlığı merkezi olarak kullanılacak yerlerde aranacak fizikî ve teknik şartlar; meslek ilkeleri; iş tanımları; performans ve hizmet kalite standartları; hasta sevk evrakı, reçete, rapor ve diğer kullanılacak belgelerin şekli ve içeriği, kayıtların tutulması ile çalışma ve denetime ilişkin usul ve esasların, Sağlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle düzenleneceği kurala bağlanmıştır.

Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliği'nin 24. maddesinin 6. fıkrasında; "Aile sağlığı merkezi gideri olarak yapılacak katkılarının tespitinde kullanılmak üzere aile hekimliği birimleri, fiziki şartlar ve donanım açısından Ek-1'deki gibi değerlendirilir" hükmü yer almış olup, anılan Yönetmeliğin Ek-1'inde bulunan ve **"Aile Sağlığı Merkezi Gideri Olarak Yapılacak Katkılarının Tespitinde Kullanılmak Üzere Aile Hekimliği Birimi Gruplandırması" başlıklı cetvelin 11. sırasında**; birden fazla aile hekiminin görev yaptığı aile sağlığı merkezlerinde gruplandırılan her aile hekimliği birimi tarafından haftada asgari 3 saat esnek mesai uygulaması yapılması (gruplandırılmış 5 birime kadar aile hekimliği biriminin bulunduğu aile sağlığı merkezlerinde esnek mesai saatleri farklı zamanlarda planlanır ancak gruplandırılmış birim sayısının 5 ve üzerinde olması halinde ise aile sağlığı merkezi haftalık en az 55 saat açık kalacak şekilde planlama yapılır) gerektiği düzenlenmiştir.

30/06/2021 günlü, 31527 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliği'nin 18. maddesinin 2. fıkrasının (c) bendinde; "Aile Sağlığı Merkezi Giderleri: 1) Sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimine, hizmet verdiği merkezin kira, elektrik, su, yakıt, telefon, internet, bilgi-işlem, temizlik, büro malzemeleri, küçük onarım, danışmanlık, sekreteryaya, iş sağlığı ve güvenliği hizmetleri ve tıbbi sarf malzemeleri gibi Bakanlıkça belirlenecek asgari fiziki ve teknik şartların devamına yönelik giderleri için her ay tavan ücretin % 50'sinin, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yayımlanan illerin satın alma gücü paritesi puanı ile çarpımı sonucuna göre bulunacak tutarda ödeme yapılır. Aile hekimliği pozisyonunun, sözleşmeli aile hekimi bulunmaması nedeniyle boş olması durumunda, bu ödeme müdürlüğün döner sermayesine aktarılır ve birimin giderleri fatura ve benzeri belgeler ile yönetim karar defterinin ibrazı üzerine müdürlüğün döner sermayesinden karşılanır....



T.C.

MERSİN

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/638

KARAR NO : 2025/1073

3) Cezaevi aile hekimliği birimlerinde görev yapanlar dışında, her aile hekimine ayrıca yukarıdaki tutara ek olarak her ay, Bakanlıkça belirlenen aile hekimliği birimleri gruplandırmasına göre tavan ücretin;

- i) D grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 10'u,
 - ii) C grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 20'si,
 - iii) B grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 35'i,
 - iv) A grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 50'si,
- oranı kadar ödeme yapılır.

4) Bu gruplandırmalara göre daha yüksek ilave ödeme gerektiren gruba göre ödeme yapılabilmesi için aile hekimince, ilgili gruba ait tüm kriterlerin sağlandığına dair belgeler ile müdürlüğe başvurulur. Başvuru tarihinden itibaren müdürlük veya Bakanlık ya da Bakanlıkça yetki verilen özel veya kamu kurum ve kuruluşlarınca, en geç otuz gün içinde Bakanlıkça belirlenecek esaslara göre yerinde değerlendirme yapılır. Değerlendirme evrakının bir nüshası aile hekimine verilir. Talep müdürlükçe, evrakın müdürlüğe intikalinden itibaren on gün içinde sonuçlandırılır. Talebin olumlu sonuçlanması halinde, talebin olumlu sonuçlandığı tarihten itibaren belirlenen yeni grup esas alınarak ödeme yapılır.

5) Grup değiştiren aile hekimi aynı yer için üç aydan önce yeniden grup değiştirmek için müracaat edemez.

6) Aile hekimliği birimleri, gruplandırma kriterleri açısından, asgari altı ayda bir denetlenir. Denetim ekibi müdürlük tarafından oluşturulur. Bu denetimlerde aile hekimliği birimlerinin ödeme aldığı grubun şartlarını kaybettiği tespit edilirse, bu şartların hangi tarihten itibaren kaybedildiği ve hangi gruba göre ödeme alınması gerektiği denetim raporunda belirtilir. Denetim raporunun müdürlükçe onaylanmasını müteakiben, ödeme yeni duruma göre yapılır ve şartların kaybedildiği tarihe göre yapılan fazla ödemeler geri alınır.

7) Denetim ekibi tarafından oluşturulan denetim raporuna karşı yedi gün içinde itiraz edilebilir. Müdürlüğe yapılan bu itiraz, oluşturulan bir komisyon marifetiyle on beş gün içinde değerlendirilir. İtiraz komisyonunun teşekkülü ile çalışma usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir." hükümleri yer almaktadır.

Dosyanın incelenmesinden, davacının Mersin Aile Hekimleri Derneğinin ve Hekim ve Sağlık Çalışanları Birliği Sendikasının üyesi olduğu, Mersin ili, Toroslar ilçesi, Yalınayak Aile Sağlığı Merkezinde yer alan 33.12.070 nolu Aile Hekimliği Biriminde aile hekimi olarak görev yaptığı, söz konusu aile sağlık merkezinde 02.12.2024 tarihinde ve 17.45'te yerinde yapılan esnek mesai denetiminde davacının aile sağlık merkezinde bulunmadığının tespit edildiği, söz konusu tespit nedeniyle gruplandırma gereği (Gruplandırma Değerlendirme Formunun 11. maddesi uyarınca) esnek mesaide bulunması gereken davacının esnek mesaide bulunmadığına dair İlçe Sağlık Müdürlüğü görevlilerince tutanak tutulduğu, gruplandırma kriterlerinin 11. maddesinin karşılanmaması sebebiyle davacının görev yaptığı aile hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen grubun A'dan C'ye düşürülmesine ilişkin dava konusu işlemin tesis edilmesi üzerine grup düşürme işleminin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Olayda, Türk Tabipler Birliği ve aile hekimlerinin örgütlü olduğu dernek ve sendikaların ortak kararıyla, davaya konusu aile sağlık merkezinin kapalı olduğunun tespit edildiği tarih olan 02.12.2024 tarihini de kapsayan 2-6 Aralık 2024 tarihlerinde aile sağlık merkezlerinde sağlık meslek emek örgütlerinin ortak kararı doğrultusunda iş bırakma etkinliği yapılmasına ve etkinlikler süresince resmi tatillerdeki gibi hizmet sunulmasına karar verildiği, sendika üyesi olan davacının



T.C.

MERSİN

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/638

KARAR NO : 2025/1073

da anılan tarihte esnek mesaide bulunmamasının sebebinin mezkur sendika kararı olduğu anlaşılmaktadır.

Kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının korunması ve geliştirilmesi için oluşturdıkları sendikalar tarafından, ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının ve bu kapsamda özlük ve parasal haklarının, çalışma koşullarının korunması, iyileştirilmesi, geliştirilmesi, bu konulara dikkat çekilmesi ve kamuoyu oluşturulmasının sağlanması amacıyla aldıkları kararlar uyarınca kamu görevlilerinin toplantı, gösteri ve iş bırakma eylemlerine katılmalarında demokratik bir toplumda herhangi bir sakınca bulunmadığı; anılan eylemlerin AİHS'nin 11. maddesi kapsamında korunması gerektiği açıktır.

Bu durumda; davacının, sendikanın ve meslek örgütünün iş bırakmaya ilişkin kararı uyarınca, aile sağlığı merkezine gitmeyerek sendikal faaliyete katıldığı anlaşıldığından, bu eylem nedeniyle esnek mesai yükümlülüğü çerçevesinde denetime konu gün ve saatte görev yerinde bulunmamasının gruplandırma kriterlerinden 11. kriterin karşılanmadığı şeklinde değerlendirilemeyeceği, denetim tarihinde esnek mesaide bulunulmamasının yani söz konusu tarihte göreve gidilmemesi fiilinin sendikal faaliyet kapsamında olduğunun kabulü gerektiğinden, davacının görev yaptığı aile hekimliğinin A'dan C'ye düşürülmesine ilişkin dava konusu işlemde hukuka ve mevzuata uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan 1.425,30-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya ödenmesine, artan posta gideri avansının talep edilmesi halinde derhal, talep edilmemesi halinde ise kararın kesinleşmesinden sonra davacıya re'sen iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **30 gün** içerisinde **Adana Bölge İdare Mahkemesine istinaf yolu** açık olmak üzere, 05/09/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

174507

164379

194997

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı	:	615,40 TL
Karar Harcı	:	615,40 TL
Vekalet Harcı	:	87,50 TL
Posta Gideri	:	71,00 TL

TOPLAM : **1.425,30 TL**

